

Plan Communal de Sauvegarde

Commune de Boulouparis


2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev0

Juillet 2019



CAPITAL SECURITE ENVIRONNEMENT

3, rue Dolbeau – ZI Ducos – BP 12 377 – 98 802 Nouméa Cedex
Tel. : 25 30 20 – Fax : 28 29 10 – E-mail : capse.nc@capse.nc
SARL au capital de 1 000 000 francs CFP – RIDET 674 200.001

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	


LE MOT DU MAIRE

Notre commune est menacée par différents risques tant naturels que technologiques et sanitaires.

Le Plan Communal de Sauvegarde définit, sous l'autorité du Maire, l'organisation prévue par la commune de Boulouparis pour assurer l'alerte, l'information, la protection et le soutien de la population au regard des risques connus.


Je tiens à remercier toutes les personnes qui ont participé à l'élaboration de ce Plan Communal de Sauvegarde.

Pascal VITTORI


	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

SOMMAIRE

GLOSSAIRE	6
MODALITES DE MISE A JOUR	7
PARTIE I : PRESENTATION DE LA COMMUNE	9
1 SITUATION DE LA COMMUNE	10
1.1 INFORMATIONS GENERALES.....	10
1.2 ORGANIGRAMME DES SERVICES DE LA COMMUNE ET DES AUTORITES COUTUMIERES.....	11
PARTIE II : DIAGNOSTIC DES RISQUES MAJEURS	12
1 DEFINITIONS	13
1.1 PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARGE.....	13
1.2 RISQUE MAJEUR.....	14
2 DIAGNOSTIC DES RISQUES NATURELS	15
2.1 CYCLONES.....	15
2.2 FEUX DE FORETS	17
2.3 FORTES HOULES.....	19
2.4 FORTES PLUIES ET ORAGES	20
2.5 INONDATIONS	21
2.6 MOUVEMENTS DE TERRAIN.....	23
2.7 SEISMES	24
2.8 TSUNAMIS.....	25
2.9 VENTS VIOLENTS.....	27
3 DIAGNOSTIC DES RISQUES SANITAIRES.....	29
3.1 EPIZOOTIES.....	29
3.2 FORTES CHALEURS.....	30

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

3.3	INFECTIONS EMERGENTES ET REEMERGENTES	31
4	DIAGNOSTIC DES RISQUES TECHNOLOGIQUES	33
4.1	RISQUES INDUSTRIELS.....	33
4.2	TRANSPORTS DE MATIERES DANGEREUSES	34
	PARTIE III : DISPOSITIF OPERATIONNEL.....	36
1	LE POSTE DE COMMANDEMENT COMMUNAL (PCC).....	37
1.1	PRESENTATION	37
1.2	IMPLANTATION	37
1.3	ORGANIGRAMME	38
2	GESTION DES D'ALERTES	38
2.1	RECEPTION DE L'ALERTE	38
2.2	TRAITEMENT DE L'ALERTE.....	39
2.3	DIFFUSION DE L'ALERTE.....	39
2.4	ALERTE DE LA POPULATION	40
2.5	LES MOYENS D'ALERTE.....	41
2.6	SCHEMA RECAPITULATIF DE L'ALERTE.....	42
3	EXERCICE ET RETOUR D'EXPERIENCE.....	43
	ANNEXES.....	45

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

LISTE DES ANNEXES

Annexe 1 – Cartographies (commune et village)

Annexe 2 - Fiches actions (n°1 à 11)

Annexe 3 - Annuaire de crise

Annexe 4 - Moyens et matériels

Annexe 5 - Hébergements et points de refuge

Annexe 6 – Liste des établissements scolaires

Annexe 7 : Liste des sociétés industrielles

Annexe 8 : Liste des hôtels

Annexe 9 : Liste des établissements sanitaires / médicaux / pharmacies

Annexe 10 : Liste des lieux touristiques

Annexe 11 : Main courante du PCC


Annexe 12 : Retour d'expérience exercice

Annexe 13 : Communiqué de presse

Annexe 14 : Journal de bord


Annexe 15 : Alerte évacuation

Annexe 16 : Information autorités

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

GLOSSAIRE

BMA	Bulletin Météorologique d'Avertissement
CCAS	Centre Communal d'Action Sociale
CDE	Calédonienne des Eaux
CIS	Centre d'Incendie et de Secours
COS	Commandant des Opérations de Secours
DASS-NC	Direction des Affaires Sanitaires et Sociales de Nouvelle-Calédonie
DAVAR	Direction des Affaires Vétérinaires, Alimentaires et Rurales
DICRIM	Document d'Information Communal sur les Risques Majeurs
DOS	Directeur des Opérations de Secours
DSCGR	Direction de la Sécurité Civile et Gestion des risques
ERP	Établissement Recevant du Public
HC	Haut Commissariat
ICPE	Installation Classée pour la Protection de l'Environnement
MRCC	Maritime Rescue Coordination Centre
NOVI	NOmbreuses VICTimes
ORSEC	Organisation de la réponse de sécurité civile
PCC	Poste de Commandement Communal
PCS	Plan Communal de Sauvegarde
PTWC	Pacific Tsunami Warning Center
PUD	Plan d'Urbanisme Directeur
RT3	Route Territoriale 3
STEP	STation d'EPuration
TDM	Transport Matières Dangereuses

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

MODALITES DE MISE A JOUR

Elaboration

Ce Plan Communal de Sauvegarde (PCS) a été élaboré par la commune de Boulouparis. Le conseil municipal a été informé des travaux d'élaboration du plan. A l'issue de son élaboration, le PCS a été transmis à la DSCGR de Nouvelle-Calédonie et à fait l'objet d'un arrêté pris par le Maire.

Révision

Le PCS sera mis à jour et révisé en fonction de la connaissance et de l'évolution des risques, ainsi que des modifications apportées aux éléments du dispositif opérationnel.

Les révisions peuvent être apportées suite à :

- Évolution des entreprises à risques (classement ICPE, localisation...),
- Modification de l'organisation de la Mairie,
- Nouvelles études pertinentes pouvant avoir un impact sur le diagnostic,
- Retour d'expérience suite à exercice ou cas réel d'événement majeur,


Pour s'assurer que l'ensemble des documents mis à jour sont remplacés, seule une personne désignée par le chargé du PCS réalisera ces modifications. Les anciennes versions seront détruites systématiquement.

A l'issue de chaque révision, le PCS fera l'objet d'un arrêté pris par le Maire et sera transmis par le Maire au Président du Gouvernement et au Haut-commissariat.


Liste de diffusion

Le Plan Communal de Sauvegarde de la commune de Boulouparis est diffusé:


- à Madame ou Monsieur le Président de Nouvelle-Calédonie,
- à Madame ou Monsieur le Haut-commissaire,
- à Madame ou Monsieur le Commandant du Groupement de Gendarmerie,
- à Madame ou Monsieur le Secrétaire Général de la province Nord,
- aux Secrétaires Généraux et directeurs ou directrices des services de la commune de Boulouparis
- au centre de secours de la commune de Boulouparis

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Rev 1	18/06/21	G. DEMARQUET	D. BOUVIER	D. BOUVIER	P. VITTORI	MàJ
Rev 0	08/07/19	L.GUILLEVIN	D. BOUVIER	D. BOUVIER		Elaboration
Version	Date	Rédaction	Vérification	Approbation	Approbation client	Commentaires

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

PARTIE I : PRESENTATION DE LA COMMUNE

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

1 SITUATION DE LA COMMUNE

1.1 INFORMATIONS GENERALES



Boulouparis est une commune de Nouvelle-Calédonie, située sur la côte ouest de la Grande Terre, en Province sud, sur la RT1. La commune fait partie de l'aire coutumière Xaracuu.

Avec une superficie d'environ 91 000 hectares, Boulouparis est l'une des plus grandes communes de France juste derrière Roubaix, mais sa densité de population est faible : avec une population de 3 005 habitants (2014), la densité n'est que de 2,8 habitants au km². Le point culminant de la commune est la zone dite Ouatom, qui atteint une altitude de 1441 mètres.


Les communes limitrophes sont :

- côte ouest : Païta au sud, La Foa au nord ;
- côte est : Thio.

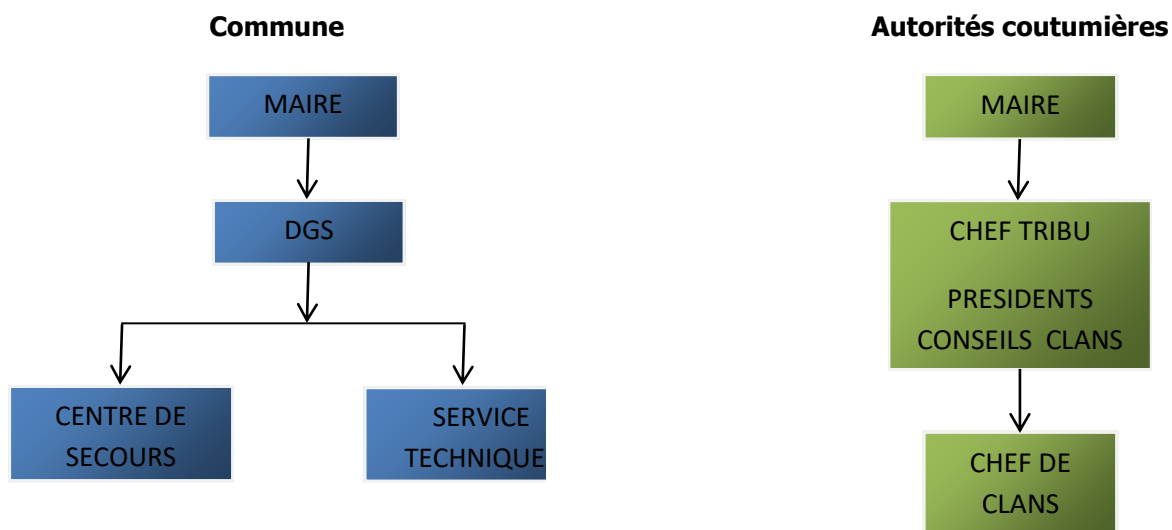
Les principales zones d'habitation sont :


- Village (580 habitants)
- Tomo-Tontouta rivière (620 habitants)
- Port Ouenghi (420 habitants)
- Bouraké-Gillès (310 habitants)
- Tribus : Ouinané (190 habitants) ; Ouitchambo (250 habitants) ; Nassirah-Ya (160 habitants) ; Kouergoa (130 habitants).

Les cartographies de la commune et du village sont en **Annexe 1**.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	


1.2 ORGANIGRAMME DES SERVICES DE LA COMMUNE ET DES AUTORITES COUTUMIERES



	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

PARTIE II :

DIAGNOSTIC DES RISQUES MAJEURS

 CAPITAL SECURITE ENVIRONNEMENT NOUVELLE CALEDONIE	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

1 DEFINITIONS

1.1 PLAN COMMUNAL DE SAUVEGARDE

Le Plan Communal de Sauvegarde (PCS) définit, sous l'autorité du maire, l'organisation de la réponse de sécurité civile à l'échelon communal avec comme objectifs:

- De préparer la population aux événements de sécurité civile
- D'alerter la population en cas de survenue d'un événement
- D'informer la population sur la conduite à tenir et l'évolution de l'événement
- De protéger et soutenir la population au regard des risques connus
- D'organiser la réponse communale face à l'événement


Dans ce domaine notamment, en raison de leurs compétences en matière de police générale et du lien de proximité avec la population, les Maires sont les principaux acteurs de terrain à qui il revient de préparer et d'organiser les secours sur leur municipalité.

Les actions entreprises pour faire face à une situation de crise provoquée par un événement naturel, sanitaire ou technologique ne peuvent s'improviser. Elles doivent, pour être efficaces, être planifiées dans le PCS. L'efficacité des opérations de sécurité civile dépend en effet, en grande partie, de la planification d'urgence.

Le PCS n'a pas pour vocation, dans sa structure et sa logique, d'être exhaustif. Il n'a pas pour vocation de fournir des éléments de réponses techniques et organisationnels à tous les accidents pouvant survenir sur une localité. Cette démarche, fastidieuse, conduirait à l'élaboration d'un document très lourd à élaborer, à gérer et surtout à exploiter lors d'une gestion de crise.

Ce PCS se focalise donc sur la maîtrise des risques « significatifs et représentatifs » pouvant survenir. Il est ainsi procédé à la détermination de grandes familles de typologie de risques pouvant survenir à savoir : technologiques, naturels et sanitaires.

Le PCS est rendu obligatoire par l'article 7 de l'Arrêté n° 100 du 20 décembre 2010 du Haut-commissariat de la République de Nouvelle-Calédonie portant sur le contenu des plans communaux de sauvegarde et les modalités de leur élaboration. Ce plan s'imbrique dans le dispositif ORSEC (Organisation de la Réponse de Sécurité Civile) qui planifie la gestion d'un événement à l'échelle de la Nouvelle-Calédonie.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

1.2 RISQUE MAJEUR

L'ensemble des risques identifiés et qui seront traités dans le cadre du PCS font partis des risques majeurs. Ces derniers se définissent par la possibilité d'un événement d'origine naturelle ou anthropique (qui résulte de l'activité humaine), dont les effets peuvent mettre en jeu un grand nombre de personnes, occasionner des dommages importants et dépasser les capacités de réaction de la société

L'existence d'un risque majeur est liée :

- D'une part à la présence d'un événement, qui est la manifestation d'un phénomène naturel ou anthropique,
- D'autre part à l'existence d'enjeux, qui représentent l'ensemble des personnes et des biens (ayant une valeur monétaire ou non monétaire) pouvant être affectés par un phénomène. Les conséquences d'un risque majeur sur les enjeux se mesurent en termes de vulnérabilité.

On peut tout d'abord rappeler la manière de définir le risque comme la combinaison d'un aléa et d'un enjeu. (Réf. : guide de réalisation PCS).

Un événement potentiellement dangereux, **ALÉA**, n'est un **RISQUE** que s'il s'applique à une zone où des **ENJEUX** humains, économiques ou environnementaux sont en présence.




Aléa : événement menaçant d'occurrence dans une région et au cours d'une période donnée, d'un phénomène pouvant engendrer des dommages.

Enjeu : l'enjeu est quant à lui « l'ensemble des personnes et des biens pouvant être affectés par un phénomène naturel ou des activités humaines » (guide d'élaboration du PCS).

Chaque enjeu se caractérise selon une vulnérabilité intrinsèque. La vulnérabilité dépend des éléments exposés et de leurs résistances, comportements, etc. Elle est caractéristique d'un site à un moment donné.

Le risque est donc considéré comme une mesure de la situation dangereuse qui résulte de la confrontation de l'aléa et des enjeux

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Les **risques** peuvent se classer dans trois catégories principales : naturels, sanitaires et technologiques.

- **Le risque naturel** se définit comme tout risque lié aux phénomènes naturels tels que feux de forêts, inondations, mouvements de terrain, cyclones, séismes, ...
- **Le risque sanitaire** caractérise les risques susceptibles d'affecter la santé de la population. Par exemple : risque de canicule, risque d'épidémie (dengue, grippe aviaire, chikungunya...).
- **Le risque technologique** est un événement accidentel se produisant sur un site industriel ou lors d'un transport de matières et entraînant des conséquences immédiates graves pour le personnel, les populations avoisinantes, les biens ou l'environnement. Par exemple : accident lors d'un transport de matière dangereuse, accident industriel, accident chimique...

Les **enjeux** se regroupent en trois catégories principales : humains, économiques et environnementaux.


- **Les enjeux humains** : concerne l'identification des zones de population au sein de la commune. Il est notamment important d'être attentif aux différents types de population comme par exemple les personnes à mobilité réduite, répartition de la population dans des établissements sensibles tel que hôpital, maison de retraite, école, ...
- **Les enjeux économiques** : en lien avec les infrastructures, les secteurs économiques qui peuvent être impactés comme les exploitations agricoles, les Zones d'Activités Commerciales (ZAC), les Zones Industrielles (ZI)...
- **Les enjeux environnementaux** : liés à une atteinte à l'environnement tel qu'une pollution marine, un feu de forêt.... La préservation de l'environnement en cas d'aléa est l'objectif visé.

2 DIAGNOSTIC DES RISQUES NATURELS

2.1 CYCLONES

2.1.1 Aléa

Les cyclones sont parmi les plus dévastateurs des phénomènes météorologiques. Ils représentent un risque majeur pour l'ensemble des zones intertropicales, et notamment en Nouvelle-Calédonie. La période cyclonique s'étend généralement de novembre à avril.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Les cyclones représentent les évènements météorologiques les plus dangereux car ils sont associés à des vents forts, des pluies torrentielles, une houle cyclonique importante et des marées de tempête. Un ou plusieurs de ces aléas peuvent affecter en même temps une même région.

2.1.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Une grande part des décès est due aux noyades par montée des rivières, ou liés à la négligence de la population. Le vent engendre également des décès, survenant de façon directe, suite à la projection de la victime ou par projection d'un objet, ou indirecte, l'effondrement d'une construction par exemple.
- **Les enjeux économiques** : Les dommages matériels dépendent de l'intensité du cyclone (vents) et de son potentiel de pluie. Les pertes ou perturbations d'activités résultent de destructions ou de dommages. Outre les habitations, l'économie est également touchée par la destruction des infrastructures (ponts, routes, etc.), la détérioration des outils de production industrielle, l'impact sur les réseaux d'eau, de téléphone et d'électricité (susceptibles de provoquer incendies, explosions et électrocutions). Il s'ensuit une interruption plus ou moins prolongée de la vie économique. Enfin, les dégâts sur les cultures peuvent être extrêmement préjudiciables.
- **Les enjeux environnementaux** : parmi les atteintes portées à l'environnement (faune, flore, milieu terrestre et aquatique) par les cyclones, on distingue les effets directs (destruction de forêts par les vents, dégâts des inondations, etc.) et les effets indirects (pollution des côtes par un naufrage, effets dus à un accident industriel ou technologique, etc.).


2.1.3 Risque

A Boulouparis comme le reste du territoire, le cyclone est un risque majeur avec des conséquences extrêmement destructrices, notamment lorsque les effets du vent, de la pluie, de la marée de tempête et de la houle cyclonique se conjuguent. Les parties basses du littoral sont donc les zones où le risque est le plus important.

Toute la population, les habitations et bâtiments sont soumis aux risques de cyclone selon sa trajectoire (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

2.1.4 Mesures de prévention et de protection

En période cyclonique, le gouvernement par le biais de la sécurité civile, mènent une campagne d'information visant à sensibiliser et à rappeler les consignes de sécurité lors de phénomènes cycloniques.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Les prévisions météorologiques émises par Météo-France NC, sont une aide à la décision incontournable pour mettre à l'abri les populations. Celles-ci définissent les probabilités de trajectoires des cyclones avec des délais de temps suffisants.

La commune de Boulouparis suivra les procédures d'alerte du dispositif ORSEC « risques cycloniques » de Nouvelle-Calédonie.

Les 4 stades d'alerte sont donc les suivants :

- **Préalerte** : un cyclone est entré dans la zone d'observation météorologique intéressant la Nouvelle-Calédonie. « Soyez attentifs ! »
- **Alerte 1** : le cyclone approche et sera là dans moins de 18 heures. "Préparez-vous ! »
- **Alerte 2** : le cyclone va frapper dans moins de 6 heures. "Protégez-vous ! »
- **Phase de sauvegarde** : le cyclone s'éloigne : c'est la phase de sauvegarde. "Restez vigilants ! »



Le centre de secours du SIVM Sud mettra à disposition son personnel sur la commune (voir schéma SIVM Sud)


2.2 FEUX DE FORETS

2.2.1 Aléa

Aussi dénommés localement « feux de brousse », les feux d'espaces naturels ne se limitent pas qu'aux « brousses » mais se propagent, chaque année, comme une véritable calamité sur tout le territoire, échappant souvent au contrôle de l'homme, tant en durée qu'en étendue. Les estimations montrent que les feux de forêt et de brousse dévastent en moyenne chaque année de 20 000 à 50 000 ha soit près de 3 % de la superficie totale de l'archipel.

2.2.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Parmi les hommes, les plus touchés sont les sapeurs-pompiers qui payent parfois un lourd tribut en protégeant les forêts et les populations exposées aux incendies. Toutefois, la proximité immédiate entre les zones habitats (pavillonnaires et précaires (squats)), les zones d'activités industrielles et commerciales et les formations subforestières rend la population vulnérable face au risque feu de forêt. A ceci se rajoute le risque grandissant d'inondations (futures) pour les populations installées en aval, à cause de l'érosion créée par l'absence de végétation.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

- **Les enjeux économiques** : En détruisant sans distinction les biens et les équipements rencontrés (lignes électriques, téléphoniques, barrières, réseaux d'eau entraînant des conséquences sanitaires ...), les incendies entraînent des coûts et causent des pertes d'exploitation aux activités économiques, agricoles et touristiques.
- **Les enjeux environnementaux** : Par la destruction de la couverture végétale, les feux sont un des plus importants moteurs d'érosion des sols. Mis à nu, ceux-ci perdent de leur capacité d'infiltration des eaux de pluie au profit du ruissellement. Les bassins versants affectés perdent donc progressivement leur capacité de stockage des eaux et offrent donc aux populations une ressource de plus en plus réduite. Les systèmes hydrographiques sont perturbés, en saison des pluies par les pollutions terrigènes dues au lessivage des sols et, en saison sèche, par des niveaux d'étiage de plus en plus bas.

2.2.3 Risque

Boulouparis se situe dans une zone où le niveau de risque d'éclosion d'un éventuel incendie est très élevé (voir carte Prévifeu ci-contre).


La commune étant entourée de végétation, toute la population les habitations et bâtiments installés dans une zone recensée sont soumis aux risques de feux de forêt (voir **Annexe 1 – Cartographies**). La zone de feux récurrents est également identifiée.



2.2.4 Mesures de prévention et de protection

En période de saison « feux de brousse », la sécurité civile en collaboration avec les communes de la Nouvelle-Calédonie, mènent une campagne d'information. Les Provinces mènent elles-aussi des campagnes d'information notamment par le biais de spots télévisés.

Durant la saison, le service de Météo-France de Nouvelle-Calédonie, diffuse quotidiennement (2 fois par jour) et exclusivement auprès de la Direction de la Sécurité Civile (DSCGR) des bulletins météorologiques spécifiques sous forme de carte comprenant des prévisions de niveaux de risques. La DSCGR se charge de diffuser la carte aux différents centres d'incendie et de secours du territoire (dont celui de Boulouparis notamment), mais également aux différentes collectivités territoriales.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

La commune de Boulouparis se tiendra informée de l'évolution des informations et respectera les recommandations (limitation et/ou interdiction de l'usage du feu sur la commune) par arrêté municipal.

2.3 FORTES HOULES

2.3.1 Aléa

La houle est un mouvement ondulatoire de la surface de la mer qui est formé par un champ de vent éloigné de la zone d'observation (vent lointain). On considère que la houle est forte lorsque les vagues sont comprises entre 2,5 et 4m. La houle s'amortit à mesure qu'on s'éloigne du lieu où elle s'est formée.

Le risque est surtout porté par la houle cyclonique, les autres types peuvent devenir dangereuses mais exceptionnellement. La houle cyclonique se propage souvent plus vite que le cyclone tropical auquel elle est associée. Elle en a été pendant longtemps le premier signe précurseur. Elle peut également se propager assez loin autour du cyclone et affecter des côtes finalement non concernées par le cyclone proprement dit.

2.3.2 Enjeux


- **Les enjeux humains** : victimes corporelles (personnes emportées par la mer, noyées ou victimes de la destruction de leur bien) et sans-abri.
- **Les enjeux économiques** : destruction des habitations exposées et des infrastructures (ports, routes, etc.).
- **Les enjeux environnementaux** : érosion côtière, destruction de la végétation littorale, destruction des coraux...

2.3.3 Risque

Toute la population, les habitations et bâtiments se trouvant en bord de mer sont soumis au risque de fortes houles (voir **Annexe 1 – Cartographies**). Population sensible, les habitants résidant sur les îlots de la commune sont identifiés exhaustivement en **Annexe 3 - Annuaire de crise**

2.3.4 Mesures de prévention et de protection

Le centre météorologique de Météo-France de Nouvelle-Calédonie publie quotidiennement sur son site internet (www.meteo.nc) des cartes de vigilance à quatre niveaux de couleurs ci-dessous, notamment pour les phénomènes de pluies et d'orages.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

	Pas de vigilance particulière
	Le niveau jaune signale des risques habituels pour la saison et ne concerne que les professionnels
	Le niveau orange prévoit des phénomènes dangereux
	Le niveau rouge est déclenché lors de phénomènes d'intensité exceptionnelle, l'alerte est maximale

La sécurité civile émet un avis de vigilance auprès des mairies et des populations dès lors que le niveau orange est atteint.

La commune de Boulouparis évacuera les établissements (écoles) et habitations exposés à ce risque si nécessaire (dont les personnes isolées). Les établissements pouvant provoquer des pollutions seront avertis afin de prendre les dispositions nécessaires.

2.4 FORTES PLUIES ET ORAGES


2.4.1 Aléa

En météorologie, on regroupe dans le terme « précipitations » tout ce qui tombe des nuages sous forme liquide ou solide ainsi que la rosée. En Nouvelle-Calédonie, il s'agit principalement de pluies car les quantités associées à la rosée sont faibles et les cas de grêle sont exceptionnels.

Pour les météorologues, il y a orage lorsque le tonnerre est perceptible. Les orages sont des phénomènes qui se produisent exclusivement dans les cumulonimbus. Ils sont fréquemment accompagnés de fortes averses et de rafales de vent, plus exceptionnellement de grêle, de trombe ou de tornades.

2.4.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Les fortes pluies et les orages peuvent mettre en danger des vies humaines par inondations, glissements de terrain, crues soudaines, foudroiement ou incendies, accidents de transport. Les fortes pluies et orages représentent un risque individuel (foudroiement, éboulement) ou collectif (inondations).
- **Les enjeux économiques** : Les fortes pluies et les orages peuvent engendrer des dégâts considérables aux infrastructures, aux habitations, aux réseaux électriques ou téléphoniques,
- **Les enjeux environnementaux** : Les fortes pluies et les orages peuvent occasionner des pertes plus ou moins importantes au niveau des activités minières ou agricoles.

 CAPITAL SECURITE ENVIRONNEMENT NOUVELLE CALEDONIE	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

2.4.3 Risque

C'est un risque assez fréquent et exceptionnellement très destructeur affectant surtout les zones basses (inondations) ou montagneuses (éboulements, glissements de terrain, crues soudaines) et parfois un grand nombre d'usagers. Toute la population, les habitations et bâtiments se trouvant en bord de mer, à proximité de cours d'eau et des zones ayant un risque de mouvement de terrain sont soumis au risque de fortes pluies et orages (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

2.4.4 Mesures de prévention et de protection

Boulouparis a identifié des points de refuge pour la population (voir **Annexe 1 – Cartographies**) et évacuera les établissements à risque (écoles, hôtels,...) si nécessaire.

La commune de Boulouparis sera attentive quant aux seuils de quantité de pluie associés aux couleurs de la vigilance décrits dans le tableau ci-contre (aide). Toutefois, il est difficile de quantifier avec précision les quantités d'eau et surtout de localiser le ou les bassins versants qui seront affectés. La prévision des inondations consiste essentiellement pour la commune à une observation continue des précipitations, des cours d'eau et des zones exposées.

FORTES PLUIES ET ORAGES		
Averses fortes sous orages isolés ou pluies généralisées 30 à 60 mm en moins de 3 h 40 à 80 mm en moins de 6 h 60 à 100 mm en moins de 12 h 100 à 150 mm en moins de 24 h 150 à 250 mm en moins de 48 h	Épisode de pluies généralisées 60 à 100 mm en moins de 3 h 80 à 150 mm en moins de 6 h 100 à 200 mm en moins de 12 h 150 à 300 mm en moins de 24 h 250 à 450 mm en moins de 48 h	Épisode de pluies généralisées Cumuls supérieurs à : 100 mm en moins de 3 h 150 mm en moins de 6 h 200 mm en moins de 12 h 300 mm en moins de 24 h 450 mm en 48 h

Source : Météo-France Nouvelle-Calédonie


2.5 INONDATIONS

2.5.1 Aléa

L'inondation est une submersion, rapide ou lente, d'une zone habituellement hors de l'eau. Il peut s'agir de l'apparition d'une crue, d'un ruissellement, d'une remontée de nappe phréatique ou d'une submersion marine à l'origine de l'inondation. Ce risque est directement lié aux précipitations et conditions météo-marines.

2.5.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Selon l'implantation des populations, l'impact et les effets sur l'homme sont variables.
 - o Les effets directs : noyade, ensevelissement, personnes emportées, électrocution et

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

isolement,

- Les effets indirects : sur la santé humaine, notamment dû à la présence des habitations à proximité de stations d'épurations et de stations-services implantées sur la commune pouvant ainsi contaminer l'eau potable lors de la submersion.

- **Les enjeux économiques** : Selon l'intensité et le niveau de crue, l'impact peut être variable.

Destruction totale ou partielle :

- des entreprises,
- des exploitations agricoles,
- des habitats (biens mobiliers),
- des réseaux de communication (routes, systèmes téléphoniques, transformateurs et lignes électriques), pouvant gêner voire empêcher l'intervention des secours,
- des réseaux d'eau, d'assainissement. Ces ruptures peuvent entraîner des conséquences sanitaires,

- **Les enjeux environnementaux** : Les dégâts sur milieu naturel sont dus à l'érosion, aux déplacements du lit mineur, aux dépôts de matériaux... Pour la station d'épuration, les industries et les exploitations agricoles situées dans la zone inondable, le risque de pollution est à prendre en compte.


2.5.3 Risque

Toute la population, les habitations, bâtiments et infrastructures (notamment STEP, ponts et stations-services) se trouvant dans les lits des cours d'eau, ainsi que dans des zones en contrebas ou dans des cuvettes sont soumis aux risques d'inondation (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

2.5.4 Mesures de prévention et de protection

Le centre météorologique de Météo-France de Nouvelle-Calédonie publie quotidiennement sur son site internet (www.meteo.nc) des cartes de vigilance à quatre niveaux de couleurs ci-dessous, notamment pour les phénomènes de pluies et d'orages.

	Pas de vigilance particulière
	Le niveau jaune signale des risques habituels pour la saison et ne concerne que les professionnels
	Le niveau orange prévoit des phénomènes dangereux
	Le niveau rouge est déclenché lors de phénomènes d'intensité exceptionnelle, l'alerte est maximale

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

La sécurité civile émet un avis de vigilance auprès des mairies et des populations dès lors que le niveau orange est atteint.

Toutefois, il est difficile de quantifier avec précision les précipitations et surtout de localiser le ou les bassins versants qui seront affectés. La prévision des inondations consiste essentiellement pour la commune en une observation continue des précipitations, des cours d'eau et des zones exposées.

La commune de Boulouparis évacuera les établissements (écoles) et habitations exposés à ce risque si nécessaire. Les établissements pouvant provoquer des pollutions seront avertis afin de prendre les dispositions nécessaires.


2.6 MOUVEMENTS DE TERRAIN

2.6.1 Aléa

Un mouvement de terrain est un déplacement, du sol ou du sous-sol, plus ou moins brutal, sous l'effet d'influences naturelles (fortes précipitations, érosion, etc..) ou anthropiques (exploitation de matériaux, déboisement, terrassement, etc...). Les mouvements de terrain peuvent être lents ou rapides.

2.6.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Du fait de l'emplacement d'habitations, d'établissements scolaires très fréquentés, sur les secteurs d'aléa ou à proximité, de nombreuses personnes sont susceptibles d'être impactées. Toutefois, sauf conséquences induites, seuls les mouvements rapides, à dynamique incontrôlée tels que les effondrements soudains, chutes de blocs, et écoulement rocheux, sont préjudiciables humainement sur la commune.
- **Les enjeux économiques** : Les mouvements de terrain peuvent avoir des dommages soit directs sur les biens et équipements, soit indirects sur les activités.
 - Les dommages directs résultent de dégradations partielles ou totales des biens par fissuration, effondrement partiel sans réhabilitation possible, ou destruction totale.
 - Les dommages indirects sont très variés : obstruction de voies de communication (routes, rues), interruption d'activité, perte de production.
- **Les enjeux environnementaux** : L'endommagement, voire la destruction de la flore et de la faune, pollutions diverses peuvent être consécutifs à des mouvements de terrain.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

2.6.3 Risque

Toute la population, les habitations et bâtiments se trouvant dans une zone recensée « à risques » sont soumis aux risques de glissement de terrain (voir **Annexe 1 – Cartographies**). Ce recensement a été effectué sur les retours d'expérience des dernières années et notamment après de fortes précipitations.

2.6.4 Mesures de prévention et de protection

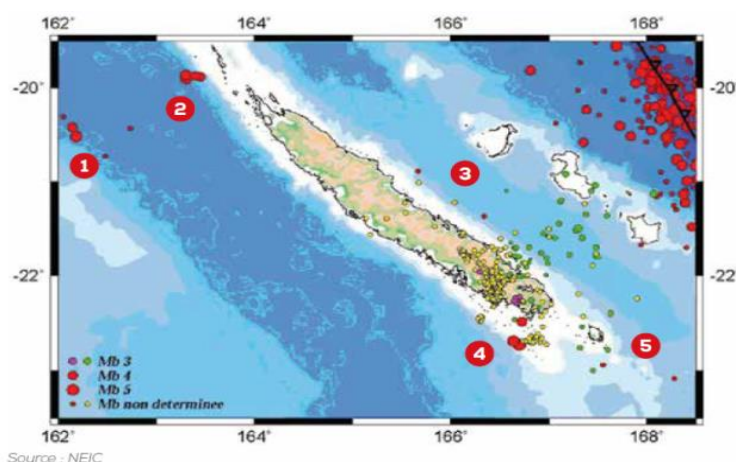
Boulouparis évacuera les établissements (écoles) et habitations exposés à ce risque si nécessaire.

Le PUD définit des prescriptions particulières et des interdictions de construction.

2.7 SEISMES

2.7.1 Aléa


Provoqué par le jeu de la tectonique des plaques, un séisme se manifeste en surface par des vibrations du sol. L'importance d'un séisme se traduit par deux paramètres : la magnitude (l'énergie libérée par le séisme, mesurée sur l'échelle ouverte de Richter) et l'intensité (qui mesure les effets et dommages d'un séisme dans un lieu donné).



La carte ci-contre présente la sismicité superficielle de la Nouvelle-Calédonie sur trois périodes : 1975-1977 (en vert sur la carte), 1990-1996 (en jaune sur la carte), et 2005 (en mauve sur la carte).

2.7.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Les enjeux humains sont représentés par les victimes, directes ou indirectes, causées par un tremblement de terre.
 - o Les victimes directes sont celles causées par les effondrements de bâtiments ou de structures (ponts...), les mouvements de terrain, ou les tsunamis.
 - o Les victimes indirectes sont celles causées par des phénomènes déclenchés par le séisme : rupture de canalisations, de câbles électriques pouvant générer de violents

 CAPITAL SECURITE ENVIRONNEMENT NOUVELLE CALEDONIE	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

incendies, etc. On parle dans ce cas de risques induits.

- **Les enjeux économiques** : Les séismes provoquent des destructions totales ou partielles des lieux de vie, mais aussi celles des infrastructures (ponts, routes, ...). Ils entraînent la rupture des conduites d'eau, de gaz et des réseaux électriques, téléphoniques pouvant causer des incendies, des explosions, des électrocutions. Les secours en sont fortement ralentis.
- **Les enjeux environnementaux** : Pour les séismes les plus forts, le jeu des failles peut faire apparaître des dénivellements ou des décrochements de plusieurs mètres. De plus, ces événements peuvent induire une pollution de l'environnement, engendrée par la rupture de canalisations, par la détérioration ou la destruction d'installations industrielles manipulant des produits dangereux.

2.7.3 Risque

En fonction de l'épicentre, de la magnitude et de l'intensité du séisme, toute la population, les habitations et bâtiments de la commune sont soumis au risque de séisme (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

2.7.4 Mesures de prévention et de protection

Un séisme arrive sans aucun signe avant-coureur. Il peut surprendre en plein sommeil, au travail ou à l'école, à un moment où personne ne s'y attend.


Les mesures concourant aux actions préventives portent essentiellement sur :

- l'information des populations de la commune de Boulouparis,
- la réduction de la vulnérabilité du bâti, notamment par la mise en œuvre de règles de construction parasismiques,
- l'aménagement du territoire.

2.8 TSUNAMIS

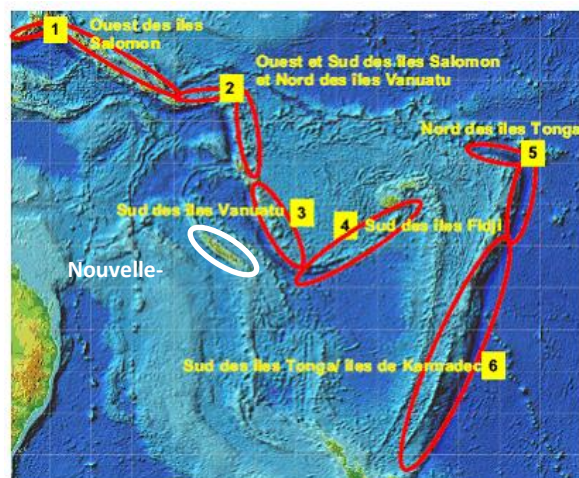
2.8.1 Aléa

Le tsunami (ou raz de marée) est une série de vagues de grande période se propageant dans l'océan. Ces vagues sont générées par des mouvements du sol dus essentiellement à des séismes sous-marins. Les éruptions volcaniques sous-marines ou les glissements de terrain peuvent également créer des tsunamis. Ces vagues se propagent en eau profonde à une vitesse pouvant dépasser 800 km/h. Lorsqu'elles atteignent les eaux peu profondes du littoral, elles sont freinées et leur amplitude

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

augmente. Il en résulte un envahissement par la mer, brutal et plus ou moins important, des zones littorales.

Six zones sismiques ont été distinguées comme pouvant entraîner un tsunami en Nouvelle Calédonie ainsi que l'indique la carte ci-dessus : les îles Salomon, les îles Vanuatu, les îles Loyauté, les îles Fidji, les îles Tonga et les îles Kermadec.




Source : CEA/DASE

2.8.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Les conséquences humaines d'un tel événement sont principalement la noyade, l'ensevelissement, l'électrocution, des blessures de gravités variables, l'isolement mais également des intoxications liées à la pollution probable qu'engendrait la détérioration des établissements industriels et des STEP.
- **Les enjeux économiques** : La survenue de ce risque peut engendrer la détérioration ou même la destruction :
 - o des infrastructures portuaires et les bateaux à quai,
 - o des structures industrielles, pouvant engendrer divers accidents (incendies, explosions...),
 - o des structures publiques (écoles, administrations),
 - o des habitations,
 - o des axes de circulation rendant l'accès difficile des secours,
 - o des réseaux d'eau, d'électricité particulièrement les postes électriques. La rupture de ces réseaux peut avoir des conséquences sanitaires.
- **Les enjeux environnementaux** : Les vagues peuvent mettre à mal les récifs coralliens, détériorer irréversiblement la faune et la flore côtière, modifier le profil du rivage. D'autre part, Les différents établissements industriels et activités urbaines présents sur le littoral, sous l'effet de la vague engendreraient des pollutions et des accidents, portant fortement atteinte à la faune et à la flore environnante.

2.8.3 Risque

Le système d'alerte actuel de Nouvelle-Calédonie est basé sur les directives du plan ORSAC « Tsunami ».

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Toute la population, les habitations et bâtiments se trouvant dans la zone d'intensité et à une altitude en dessous de 12 mètres sont soumis aux risques de Tsunami (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

2.8.4 Mesures de prévention et de protection

Le centre d'alerte international au tsunami, le Pacific Tsunami Warning Center (PTWC) basé à Hawaï, lance les avis d'alerte et de veille dans la région pacifique dès la détection d'un séisme susceptible de provoquer un tsunami. Sur le territoire, ces avis et messages sont directement transmis à la sécurité civile.

En cas d'évacuation, l'alerte sera transmise par la sécurité civile. La commune de Boulouparis évacuera les établissements (écoles, hôtels, administrations,...) et habitations exposés à ce risque si nécessaire en envoyant des équipes d'intervention (gardes champêtres notamment).

2.9 VENTS VIOLENTS

2.9.1 Aléa


Le vent fort (non cyclonique) est caractérisé par la direction et la vitesse (ou force) du déplacement horizontal de l'air. C'est un risque peu fréquent et moyennement destructeur, sauf dans les cas de dépressions subtropicales ou les vents sont parfois violents.

2.9.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Ces vents violents peuvent rendre dangereuses certaines activités humaines comme la manutention, les transports ou la construction (pose de charpentes ou toitures), ou encore causer la perte ou mettre en difficulté des bateaux de plaisance ou des navires.
- **Les enjeux économiques** : Ces vents violents peuvent endommager des bâtiments, déstabiliser des structures de travail (grues, échafaudages, etc.), occasionner des dégâts sur les réseaux de télécommunication ou électriques et occasionner des pertes sur les cultures.
- **Les enjeux environnementaux** : Ces vents violents peuvent détruire les forêts et engendrer des dégâts consécutifs à un naufrage (pollution).

2.9.3 Risque

Les vents violents représentent plus un risque individuel que collectif. A Boulouparis lors d'une dépression subtropicale en 2003, le vent instantané maximal a été mesuré avec 76 km/h ainsi que le

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

vent maxi moyen avec 29 km/h. Toute la population, les habitations et bâtiments de l'ensemble de la commune sont donc concernés par ce risque.


2.9.4 Mesures de prévention et de protection

Le centre météorologique de Météo-France de Nouvelle-Calédonie publie quotidiennement sur son site internet (www.meteo.nc) des cartes de vigilance à quatre niveaux de couleurs ci-dessous, notamment pour les phénomènes de pluies et d'orages.

	Pas de vigilance particulière
	Le niveau jaune signale des risques habituels pour la saison et ne concerne que les professionnels
	Le niveau orange prévoit des phénomènes dangereux
	Le niveau rouge est déclenché lors de phénomènes d'intensité exceptionnelle, l'alerte est maximale

La sécurité civile émet un avis de vigilance auprès des mairies et des populations dès lors que le niveau orange est atteint.

La commune de Boulouparis évacuera les établissements (écoles) et habitations exposés à ce risque si nécessaire (voir **Annexe 1 – Cartographies**). Les établissements pouvant provoquer des pollutions (STEP, stations-services,...) seront avertis afin qu'ils prennent les dispositions nécessaires.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

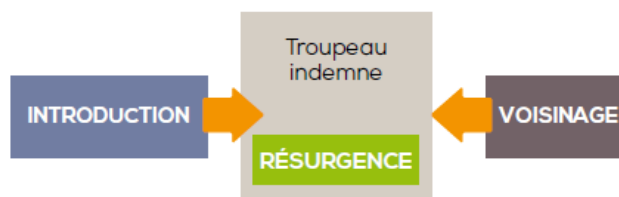
3 DIAGNOSTIC DES RISQUES SANITAIRES

3.1 EPIZOOTIES

3.1.1 Aléa

Une épizootie est une maladie qui frappe simultanément un grand nombre d'animaux de même espèce ou d'espèces différentes.

D'une manière générale, la contamination d'un troupeau résulte de l'un ou l'autre des trois mécanismes représentés ci-contre.



3.1.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : plusieurs maladies peuvent représenter un risque pour la santé humaine (la brucellose).
- **Les enjeux économiques** : L'épizootie a des conséquences majeures pour les filières concernées et peut même affecter l'économie générale du territoire.
- **Les enjeux environnementaux** : L'épizootie a des conséquences majeures pour la faune concernée.


3.1.3 Risque

Aucune épizootie majeure n'a été introduite en Nouvelle-Calédonie. Compte tenu du statut sanitaire exceptionnel de la Nouvelle-Calédonie, le risque se limite à l'introduction sur le territoire d'agents pathogènes pouvant entraîner une épizootie.

3.1.4 Mesures de prévention et de protection

C'est pourquoi les principaux moyens de prévention (contrôles, désinfection, sélection des produits importés...) sont placés aux frontières de la Nouvelle-Calédonie par les autorités sanitaires.

En cas d'apparition d'épizootie majeure, Boulouparis s'assurera de d'informer sa population, coordonnera les services concernés en vue d'une éradication des foyers et pourra prendre contact avec les services de la DASS pour avis sur moyens médicaux, traitements, etc.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

3.2 FORTES CHALEURS

3.2.1 Aléa

Une période de forte chaleur est un épisode de température extérieure élevée, de jour comme de nuit, sur une période prolongée. En Nouvelle-Calédonie, la période des fortes chaleurs survient généralement pendant l'été austral.


3.2.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Un épisode de fortes chaleurs peut entraîner de graves complications par dépassement des capacités de régulation thermique du corps humain :
 - apparition de pathologies liées à la chaleur : déshydratation, coup de chaleur
 - aggravation des pathologies préexistantes,
 - voire une surmortalité.
- **Les enjeux économiques** : Les conséquences économiques peuvent être :
 - une surconsommation électrique (usage intensif de mesures de refroidissement tel que les climatiseurs),
 - un risque de désordre social ayant pour cause un grand nombre de décès avec,
 - le coût de la prise en charge médicale des complications,
 - des conséquences économiques ou sociales lorsque certaines activités professionnelles ou manifestations doivent être interrompues, par exemple pendant certaines heures de la journée.
- **Les enjeux environnementaux** : Dans un contexte de besoin accru en eau :
 - association possible avec une sécheresse,
 - diminution des ressources en eau potable,
 - risque accru de feux de forêt.

3.2.3 Risque

En cas de fortes chaleurs, toute la population de la commune est concernée par ce risque. Pour autant, les personnes les plus vulnérables et à surveiller sont les suivantes :

- les personnes âgées, notamment récemment arrivées en Nouvelle-Calédonie (non habituées au climat local),
- les nourrissons et les enfants, et plus particulièrement ceux âgés de moins de 4 ans (recensement des établissements scolaires de la commune en **Annexe 6**),

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

- les personnes ayant une méconnaissance du danger, souffrant de troubles de la mémoire de troubles mentaux ou du comportement, de difficultés de compréhension et d'orientation ou dépendantes pour les actes de la vie quotidienne,
- les personnes souffrant de maladies chroniques ou suivant un traitement médicamenteux long cours,
- les personnes ayant de la fièvre ou souffrant de problèmes de santé aigus au moment de la vague de chaleur,
- les personnes consommant de l'alcool ou des drogues illicites,
- les personnes ayant présenté des difficultés d'adaptation à la chaleur lors de précédentes vagues de chaleur seront orientées vers le dispensaire de La Foa,
- les personnes désocialisées,
- les personnes vivant dans un habitat difficile à rafraichir,
- les sportifs pratiquant des sports intenses (course à pied, cyclisme...),
- certains travailleurs : travail manuel à l'extérieur (construction, bâtiment).

3.2.4 Mesures de prévention et de protection

La commune de Boulouparis recensera la population vulnérable à ce risque et pourra mettre en place certaines actions comme :

- ouvrir un centre d'hébergement climatisé existant sur la commune,
- anticiper un manque d'eau potable par une commande sur Nouméa et une distribution gratuite en un lieu ombragé de la commune,
- inciter la population à rester à l'ombre ou à se baigner ...


3.3 INFECTIONS EMERGENTES ET REEMERGENTES

3.3.1 Aléa

La gravité d'une maladie (létalité ou séquelles graves), son potentiel de diffusion (potentiel épidémique) et sa nouveauté pour une population (absence d'immunité protectrice) font partie des critères de surveillance de certaines maladies infectieuses.

Sont ainsi particulièrement surveillés en Nouvelle-Calédonie (liste non-exhaustive) :

- Les arboviroses (dengue, zika,...)
- Les grippes aviaries
- Le MERS-CoV

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

- Le virus Ebola

3.3.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : Les agents pathogènes (bactéries, virus, parasites, etc.) peuvent se transmettre d'homme à homme de diverses façons (par voie aérienne, par contact, ingestions). Les conséquences peuvent aller jusqu'à l'hospitalisation, des incapacités voire le décès des personnes infectées.
- **Les enjeux économiques** : Avant une épidémie, l'achat de matériels et de protection (masques, gants, répulsifs,...) et pendant, l'absentéisme dû aux arrêts de travail peut désorganiser le travail des établissements de santé ou des entreprises. En plus du risque de désordre social, le coût de la prise en charge médicale des complications peut être important.
- **Les enjeux environnementaux** : En cas d'épidémie, la lutte contre les vecteurs peut entraîner des conséquences environnementales avec l'utilisation de produits biocides qui pourraient avoir un certain impact sur l'environnement.

3.3.3 Risque

L'importance du trafic aérien ou maritime vers la Nouvelle-Calédonie, la provenance des voyageurs et des moyens de transport et la surveillance des événements internationaux sont les éléments permettant la prise en compte du risque.

La Nouvelle-Calédonie a été touchée par la pandémie de grippe H1N1 de juin à septembre 2009 et, encore récemment, les virus de la dengue, du zika et du chikungunya ont fait de nombreuses victimes (jusqu'au décès).


C'est pourquoi la population de la commune de Boulouparis, comme le reste du territoire, est exposée à ce risque (voir **Annexe 1 – Cartographies**).

3.3.4 Mesures de prévention et de protection

Pour le cas de la dengue, les récipients liés aux activités de jardinage (sous-pots et seaux à boutures), les pneus, bateaux, gouttières, bâches plastiques, citernes sont autant d'objets qui peuvent servir de réservoirs d'eau propice à l'implantation de gîtes.

Entre novembre et avril les mesures de prévention sont accentuées car la période est propice au développement des moustiques vecteurs. Les actions peuvent être les suivantes :

- campagne de sensibilisation,
- semaine de sensibilisation une fois par an avant la période chaude,

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

- thèmes de la dengue sont abordés dans les programmes scolaires.

De façon générale, pendant la détection d'un évènement, la commune de Boulouparis investigate, se prépare et relaie les informations et recommandation du Gouvernement de la Nouvelle-Calédonie, et signale tout évènement sanitaire potentiellement en lien avec l'évènement.

Il peut y avoir un déclenchement, par le Haut-Commissariat ou par le Ministère en charge de la Santé et de l'Environnement, d'un ou de plusieurs plans de secours pour faire face à une pandémie. Auquel cas le PCC sera déclenché sur demande du HC.

La commune de Boulouparis orientera les éventuelles victimes vers le dispensaire de La Foa ou le Médipôle de Nouméa.

4 DIAGNOSTIC DES RISQUES TECHNOLOGIQUES

4.1 RISQUES INDUSTRIELS

4.1.1 Aléa


Un risque industriel majeur est lié à un évènement accidentel se produisant sur un site industriel. Le risque industriel naît de la mise en œuvre de l'activité humaine à des fins technologiques.

Les activités génératrices de risques sont notamment les industries chimiques, pétrochimiques ou de stockage (entrepôt de produits combustibles, toxiques, inflammables ; silo de stockage de céréales ; dépôt d'hydrocarbures ou de gaz de pétrole liquéfié (GPL), etc.).

Les effets d'un accident industriel sont thermiques (explosion), de surpression (déflagration) et toxiques (fuite liquide ou gazeuse de substance toxique).

4.1.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : les conséquences peuvent porter atteinte à la santé humaine, des personnes physiques directement (salariés) ou indirectement (voisinage) exposées aux effets de l'accident.
- **Les enjeux économiques** : un accident industriel majeur peut altérer l'outil économique d'une zone. Les entreprises ou les routes voisines du lieu de l'accident peuvent être détruites ou gravement endommagées.
- **Les enjeux environnementaux** : un accident industriel majeur peut avoir des répercussions importantes sur les écosystèmes. On peut assister à une destruction de la faune et de la flore,

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

mais les conséquences d'un accident peuvent également avoir un impact sanitaire (pollution de l'air, pollution de l'eau...).

4.1.3 Risque

La commune de Boulouparis n'est pas soumise aux risques industriels (source : Dossier sur les risques majeurs de la Nouvelle-Calédonie). Cependant, plusieurs Installations Classées pour la Protection de l'Environnement (ICPE) sont implantées sur la commune (voir **Annexe 1 – Cartographies**). Elles sont encadrées par la réglementation provinciale en Nouvelle-Calédonie, qui découle du Code de l'environnement des provinces (réglementation relative aux installations classées pour la protection de l'environnement).

La population, les bâtiments et infrastructures se trouvant dans un rayon de 100 mètres autour de ces installations sont exposées à ce risque.

4.1.4 Mesures de prévention et de protection

A Boulouparis, le risque principal est le stockage d'hydrocarbure. En cas d'évènement accidentel, la population comprise dans une zone de 100 mètres autour de la zone sinistrée sera évacuée. De même, ces installations feront l'objet d'une vigilance particulière lors d'apparition de risques naturels (cyclone, inondation,...).


4.2 TRANSPORTS DE MATIERES DANGEREUSES

4.2.1 Aléa

Le transport de matières dangereuses (TMD) ne concerne pas que les produits hautement toxiques, explosifs ou polluants. Il concerne également tous les produits dont nous avons régulièrement besoin comme les carburants, le gaz, les engrais (solides ou liquides), et qui, en cas d'évènement, peuvent présenter des risques pour les populations ou l'environnement.

4.2.2 Enjeux

- **Les enjeux humains** : il s'agit des personnes directement ou indirectement exposées aux conséquences de l'accident. Le risque peut aller de la blessure légère au décès. La nature des blessures sera fonction de la matière transportée, mais également de la distance à laquelle les personnes se trouvent de l'accident.
- **Les enjeux économiques** : un accident de matières dangereuses peut altérer l'outil économique d'une zone. Les entreprises ou les routes voisines du lieu de l'accident peuvent être détruites ou

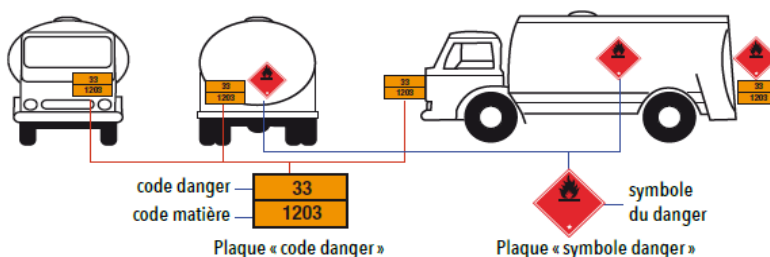
	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

gravement endommagées.

- **Les enjeux environnementaux** : dus à la destruction de la faune et de la flore terrestre ou aquatique ; impact sanitaire (pollution par exemple).

4.2.3 Risque

A Boulouparis, le transport routier est très largement utilisé par tous les secteurs d'activité, notamment pour la distribution des carburants sur la route territoriale 1 (RT1).




En Nouvelle-Calédonie, le transport de matières dangereuses est régi par la délibération du congrès n°470 du 29 novembre 1982. Les professionnels sont soumis à des obligations réglementaires strictes (autorisation de transport du service des mines, signalisation du véhicule à l'aide de pictogrammes,...)

Par définition, toute zone urbanisée est potentiellement exposée à ce risque en raison des approvisionnements qui s'y effectuent en permanence : livraisons d'hydrocarbures dans les stations-service, de chlore dans les stations de traitement des eaux, de butane auprès de la population.


C'est pourquoi, la population et les bâtiments se trouvant le long de la RT1 sont particulièrement exposés aux risques de transport de matières dangereuses.

4.2.4 Mesures de prévention et de protection

En cas d'accident lors de transport de matières dangereuses, la commune de Boulouparis s'assurera de baliser les lieux du sinistre avec une signalisation appropriée et éloignera la population se trouvant dans un rayon de 100 mètres autour du sinistre.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

PARTIE III : DISPOSITIF OPERATIONNEL

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

1 LE POSTE DE COMMANDEMENT COMMUNAL (PCC)

1.1 PRESENTATION

En vertu de ses pouvoirs de police municipale, le maire doit prendre les premières mesures conservatoires dans la mesure de ses moyens, pour protéger la population et les biens.

La cellule communale de crise est un organe de réflexion et de proposition capable de réagir immédiatement en cas d'événements graves ou de risques majeurs afin de permettre au Maire de prendre les dispositions les mieux adaptées.

Le PCC est constitué dès la décision du déclenchement du PCS. Il correspond à la cellule communale de crise.


1.2 IMPLANTATION

Le PCC sera implanté dans la salle de réception de la mairie. Les véhicules d'intervention seront stationnés sur le parking de la mairie.

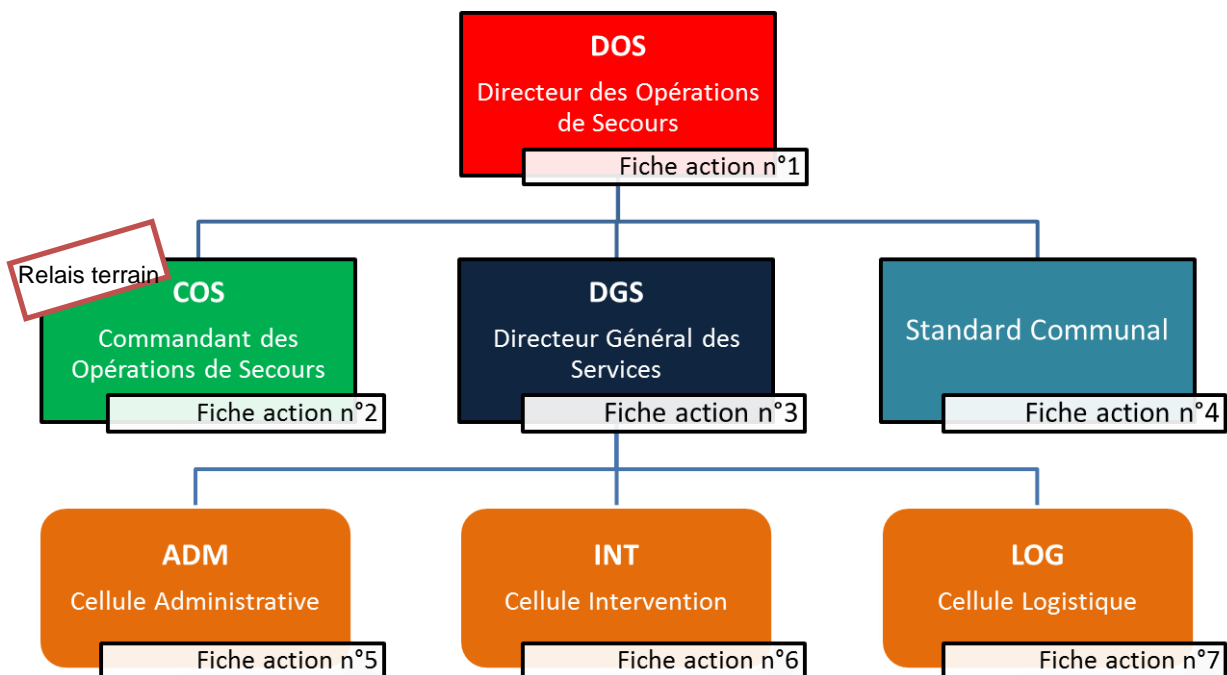


Les locaux transformés en PCC seront dotés des équipements de communication et des moyens matériels suivants :

- 1 téléphone fixe ;
- 1 téléphone portable ;
- 1 Fax ;
- 1 ligne internet ; ●
- 1 ordinateur ;
- Un jeu de cartes et de plans de la commune ;
- Un ensemble de ressources en papeterie (paper board, papier, feutre, stylo...).

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

1.3 ORGANIGRAMME



Les fiches actions se trouvent en **Annexe 2 – Fiches actions n°1-n°7**.

2 GESTION DES D'ALERTES

2.1 RECEPTION DE L'ALERTE


Pendant les horaires d'ouverture de la Mairie :

Suivant l'origine de l'événement initiateur, l'alerte peut être reçue par l'accueil, le centre de secours, un élu ou directement par le Maire.

En cas de réception par le standard de la Mairie, le secrétariat prévient en personne et dans les meilleurs délais le Maire (ou son adjoint).

Hors horaires d'ouverture de la Mairie :

L'alerte est reçue par le centre de secours de la commune (24h/24 ; 7j/7) qui prendra contact avec le chef du centre qui décidera d'alerter le Maire ou un élu.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

2.2 TRAITEMENT DE L'ALERTE

Dans le cas de l'appel d'un témoin, des médias ou autre, le Maire ou l'élu recoupe l'information (contre-appel, appel des services publics ou entreprises concernées, envoi d'une personne sur place). Le plus judicieux est d'envoyer un garde champêtre, qui a déjà une expérience en terme d'analyse de risque ; il s'agit souvent du futur COS : Commandant des Opérations de Secours).

Si l'information est confirmée, le Maire devient Directeur des Opérations de Secours (DOS) par défaut. Si le Maire est indisponible, c'est le premier adjoint qui devient provisoirement DOS, etc., dans l'ordre de nomination des adjoints. Si le Maire ne peut assumer la fonction de DOS tout au long de la crise, il nomme le plus rapidement possible un suppléant, devenant à son tour le DOS.

Le Président du Gouvernement de Nouvelle-Calédonie prend la Direction des opérations de secours lorsque :


- Le Maire ne maîtrise plus les événements, ou qu'il fait appel au représentant de l'Etat,
- Le Maire s'étant abstenu de prendre les mesures nécessaires, le Président du Gouvernement se substitue à lui, après mise en demeure et après que celle-ci soit restée sans résultat,
- Les conséquences de l'évènement peuvent dépasser les limites ou les capacités d'une commune,
- L'évènement entraîne la mise en œuvre d'un dispositif ORSEC.

Dans ce cas, le Maire assume toujours, sur le territoire de sa commune, ses obligations de mise en œuvre des mesures de sauvegarde vis à vis de ses administrés (alerte, évacuation,...) ou des missions que le Président du Gouvernement peut être amené à lui confier (appui aux services de secours...).

- Le DOS évalue ou fait évaluer le sinistre :
 - nombre de blessés, décédés, impliqués, sinistrés, déplacés...
 - dégâts matériels (infrastructures, réseaux,...),
 - durée prévisible de l'évènement.
 - Si besoin, le DOS demande des précisions sur le sinistre mais cela ne doit pas ralentir son action.
- Le DOS peut décider de :
 - Ne pas donner suite (gestion courante de l'évènement)
 - Activer le Plan Communal de Sauvegarde

2.3 DIFFUSION DE L'ALERTE

La première décision suivant le déclenchement du PCS est l'activation du Poste de Commandement Communal (PCC), décidée par le Directeur des Opérations de Secours (DOS).

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

- Le DOS convoque les membres du PCC (voir **Annexe 3 : Annuaire de crise**)
- Dès leur arrivée au PCC, les chefs de cellule se signalent au DOS (Maire ou son suppléant).
- Le DOS fait prévenir le Gouvernement de la Nouvelle-Calédonie, la DSCGR et la Gendarmerie de l'activation et de l'emplacement du Poste de Commandement Communal (voir **Annexe 3 : Annuaire de crise**)
- Le DOS prend un arrêté de déclenchement du Plan Communal de Sauvegarde.

2.4 ALERTE DE LA POPULATION

La décision d'alerter la population est prise par le DOS qui valide les modalités d'alerte.

L'objectif de l'alerte est de prévenir les intervenants communaux et la population d'un phénomène dangereux et menaçant afin de favoriser les bons comportements de protection.

Une fois le PCC constitué, il convient d'alerter le plus rapidement possible la population du danger qui menace la commune.


La population entière doit être alertée lorsque la menace concerne l'ensemble du territoire communal (cyclone, tsunami, feu de forêt, pandémie...).

Dans le cas d'une alerte émanant de la DSCGR, la commune de Boulouparis est avertie lorsque les données font état de la présence d'un phénomène susceptible de toucher la commune.

La cellule administrative aura la responsabilité de rédiger un message d'alerte à partir des éléments fournis par le Gouvernement, les services de secours ou les partenaires (Météo-France...). (**Annexe 15 - Alerte évacuation**)

Il existe plusieurs niveaux d'alerte :

- **La pré-alerte** : le Maire est informé d'une menace sur sa commune et prépare le déclenchement du PCC (il s'agit d'une mise en garde) ;
- **L'alerte orange** : elle est déclenchée lorsque la menace est proche, le PCC est activé (réunion des membres du PCC et fonctionnement en mode crise) ;
- **L'alerte rouge** : elle est déclenchée lorsque l'événement a lieu et que les secours sont engagés ;
- **La fin de l'alerte** : il n'y a plus de menace concernant la commune, la fin de l'alerte est annoncée.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Dans le cas d'une alerte émanant directement de la Commune, celle-ci a prévu plusieurs niveaux d'alerte :

- **L'alerte orange** : elle est déclenchée lorsqu'un risque immédiat existe pour la population, les pompiers estiment alors la situation avant de faire activer le PCC par le Maire ;
- **L'alerte rouge** : le phénomène a lieu, le PCC est activé ;
- **La fin de l'alerte** : il n'y a plus de menace concernant la commune, la fin de l'alerte est annoncée par les sirènes.

Dans les deux cas, les services de la Commune sont informés et se tiennent prêts à intervenir.


Les messages d'information et d'alerte sont mis en place par les services communaux.

2.5 LES MOYENS D'ALERTE

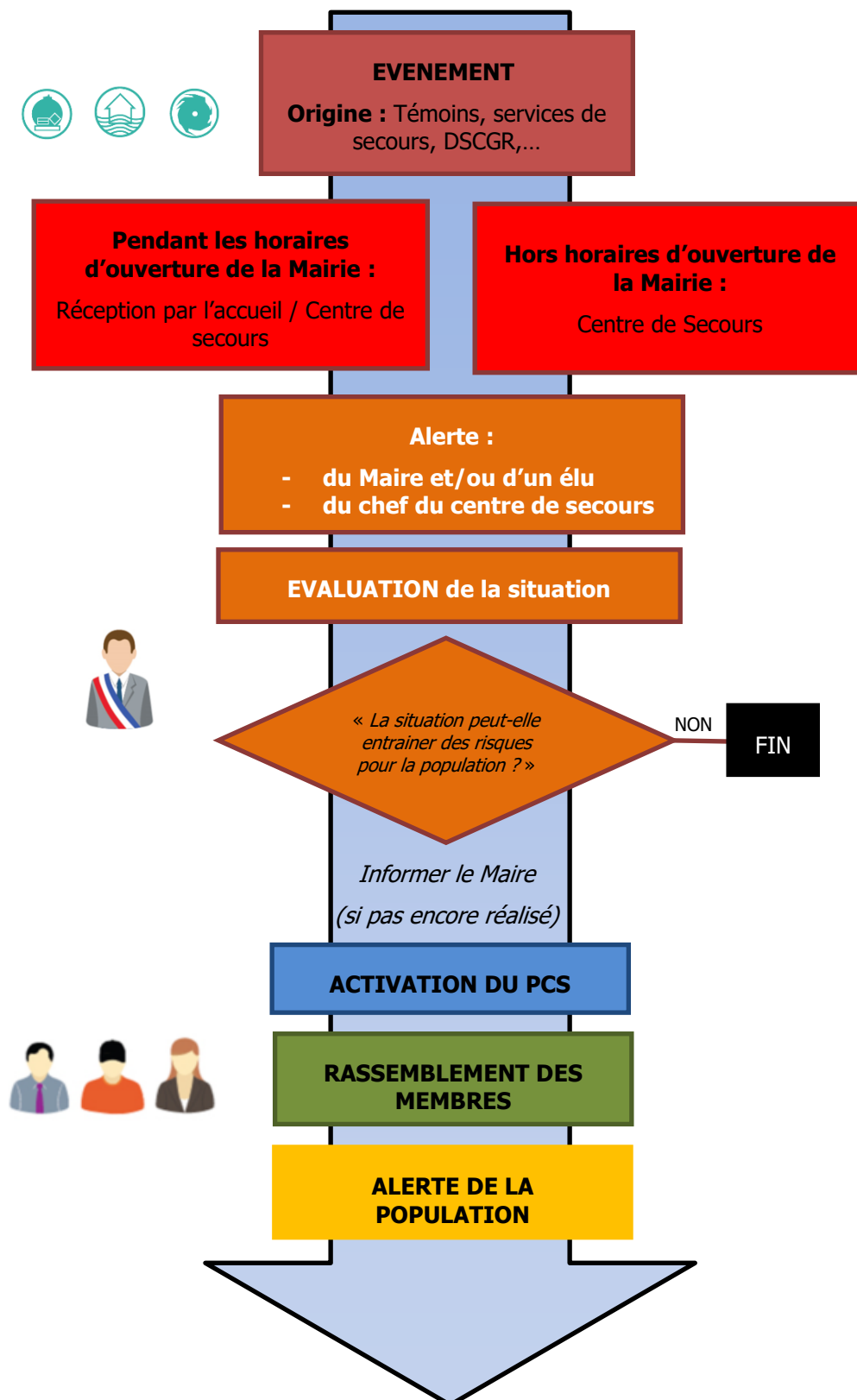
La commune de Boulouparis dispose de plusieurs moyens d'alerte :


- Téléphone portable et fixe
- Sapeurs-pompiers
- Porte-à-porte

Alerte en porte à porte : Elle est utilisée notamment pour l'évacuation des habitants. Lors de la diffusion de l'alerte de porte à porte, des agents communaux ainsi que la Gendarmerie mettront en œuvre les moyens dont ils disposent pour effectuer des visites d'habitations pour les avertir par écrit ou verbalement du message d'alerte mis en place.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

2.6 SCHEMA RECAPITULATIF DE L'ALERTE



	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

3 EXERCICE ET RETOUR D'EXPERIENCE

Le PCS est un outil technique dont l'objectif est d'organiser la mobilisation des ressources humaines comme matérielles de la commune en cas d'évènement de sécurité civile. Cette planification est maintenue opérationnelle par la réalisation d'exercices dont la fréquence maximale est annuelle.

L'idée est de simuler la survenue d'un risque afin de déclencher la mise en route du PCS. Les objectifs sont multiples :

- Tester le bon fonctionnement du PCS,
- Évaluer la mise en place du dispositif, les réactions des membres du PCS,
- Tester les interactions entre les cellules,
- Tester la disponibilité du matériel nécessaire,
- Faire prendre conscience du rôle de chacun,
- Relever les points à améliorer.

Avant chaque réalisation d'exercice, un scénario d'accident est défini.

Après chaque réalisation d'exercice, un retour d'expérience est réalisé.

Deux types d'exercices peuvent être réalisés :


- Les exercices partiels ou « théoriques » : mise en œuvre d'une ou plusieurs partie du PCS en faisant travailler certains des organismes ou des personnes prévus au PCS,
- Les exercices généraux dits grandeur nature : mise en œuvre de l'ensemble des dispositifs prévus au PCS pour répondre à un évènement comprenant également le déploiement des moyens prévus sur le terrain ainsi que l'implication de la population.

Retour d'expérience (Rex) :

A la fin de l'exercice ou de l'évènement intervient une phase de synthèse, qui est une étape délicate mais essentielle pour faire fructifier les expériences acquises collectivement et individuellement. Ils doivent tous faire l'objet d'un REX. Le but est de renforcer les liens entre les participants et d'identifier les pistes de progrès afin d'améliorer le fonctionnement du PCS.


Cette phase est ponctuée par deux réunions :

- une première de clôture de l'exercice ou incident avec un débriefing « à chaud » des participants,
- une deuxième qui permet de dégager un plan d'actions pour l'amélioration et la mise à jour du PCS.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

Une fiche REX exercice est à compléter afin d’assurer une amélioration de l’outil suite à son utilisation (**Annexe 12 – REX exercice**).

Suite à un retour d’expérience, le PCS doit être remis à jour.

	DOC – N°	2016 CAPSE 930-01-PCS Commune de Boulouparis rev1
	TYPE	Plan Communal de Sauvegarde
Titre	Commune de Boulouparis – Plan Communal de Sauvegarde	

ANNEXES
